

CA1  
EA88  
-85C15



Canadian International  
Development Agency

Agence canadienne de  
développement international

Government  
Publications

# Canada and the Multilateral Technical Cooperation Organizations



Canada



Published under the authority  
of the Honourable Monique Vézina,  
Minister for External Relations.

Produced by the Public Affairs Branch  
Canadian International Development Agency (CIDA)  
200 Promenade du Portage  
Hull, Quebec  
K1A 0G4  
(819) 997-6100

©Minister of Supply and Services Canada 1985  
Cat. No. E94-62-/1985  
ISBN 0-662-53759-9  
April 1985

Editor: Jim Holmes


Design: Lucie Chantal



CA1  
EA88  
-85C/5

# Table of Contents

Introduction	3
The United Nations	4
The Commonwealth	10
La Francophonie	12
Health	14
Agriculture	16
Canada's Ranking in Multilateral Technical Cooperation Agencies	18



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115525453>

# Introduction

The Third World is no longer a group of foreign, distant countries whose problems and destinies are irrelevant to Canadians. It has become a reality that affects our daily lives. More and more it has become clear that what happens in the most distant places can touch us personally. The price of a cup of coffee, a tank full of gas or a monthly mortgage payment is affected by frosts in Colombia, energy decisions at OPEC meetings and economic policies in the United States. A new global society has emerged within which interdependence grows day by day.

Growing interdependence is causing the interests and future of the industrialized countries of the North and the developing countries of the South to become more and more intertwined. A wide economic gulf, however, threatens the stability of this interdependent world. In the North, one-quarter of the world's population earns four-fifths of the world's income and enjoys the highest standard of living ever known. In the South, nearly one billion people live in miserable poverty, their basic needs such as shelter, decent food and clothing, employment and a basic education unmet.

Reducing the economic gulf between North and South is one of the greatest challenges of our time. The problems to be solved in this effort are often beyond the scope of any one country; they require international solutions. One of the most effective ways to narrow this gap on a lasting basis is through the transfer of knowledge. Canada is assisting in this effort. The Canadian International Development Agency (CIDA), which carries out most of Canada's official development assistance program, supports the grant-funded general technical assistance cooperation programs of the United Nations system and other international organizations, including the Commonwealth, la Francophonie, and the system of international agricultural research centres.



# The United Nations

One of the primary purposes of the United Nations is to coordinate and fund international development assistance and to bring about the necessary fundamental changes in prevailing socio-economic systems. Assistance bearing the United Nations label is a cooperative undertaking; each recipient government makes a contribution to development projects, whether large or small. Assistance from the organization and its agencies is granted only to governments at their specific request and with no political strings attached.

In 1946, when the regular budget of the UN first made modest provision for a cooperative transfer of skills, the notion of a systematic and sustained technical assistance program was an exciting departure in international thinking. Gradually the need for more assistance funds and a wider range of projects led to the establishment of international agencies such as the United Nations Development Program, the United Nations Children's Fund, and the United Nations Fund for Population Activities. This established the UN as being more than a political organization. Development is an

The UN carries out thousands of development projects each year, with the assistance being a cooperative undertaking — each recipient government makes a contribution to the projects. (CIDA photo: D. Barbour)



excellent way of working for peace, and significant funds are allotted to this end by the UN, with thousands of projects being carried out each year.

## The United Nations Development Program (UNDP)

The UNDP, supported by Canada since its inception in 1965, has evolved into the primary UN assistance program, involved in virtually every aspect of social and economic development from food production to population control. A global partnership of 170 countries and territories, and about 30 international agencies, the UNDP represents a promise by the world's governments to work together for the good of all its countries and peoples. Participating countries range from the richest to the poorest, representing every shade of economic and political ideology.

The UNDP provides development assistance on two levels: by helping to mobilize and allocate financial and other resources for technical cooperation, and by preparing projects for follow-up capital investment. In so doing the UNDP implements national or country programs prepared by recipient governments, formulates regional programs designed to foster development cooperation among countries in the same area, and interregional and global programs that concentrate on basic development-related research and the application of innovative technologies.

The goal of the UNDP is to create a more widespread and equitable sharing of the benefits of economic progress and to promote self-reliance. The alleviation of poverty is the single most common thread in the country programs supported by the UNDP and 80 per cent of its funds are channelled into countries with annual per capita incomes under U.S. \$500.

The UNDP provides a very broad spectrum of support for developing country endeavors to strengthen human skills, expand physical infrastructure and attract and effectively use capital investment. The UNDP's action focuses on the needs, opportunities and energies of the developing



world and, as such, goes right to the heart of development. Knowledge and expertise from around the world is mobilized in this effort.

In implementing its programs and projects, the UNDP relies on an extensive field system — comprising 114 offices — which is the world's most widespread and comprehensive development service network. The UNDP plays a central and coordinating role in the United Nations development system which is known as a tripartite system. The three parties and their roles are the following: a) the recipient country defines its own priorities and confines its strategy in a country program; b) the UNDP receives contributions from donor governments, allocates resources to recipient countries and manages the country programming process; and c) the executing agencies (mainly the UN specialized agencies) are hired by the UNDP, in accordance with their own area of interest, in order to deliver the projects. The UNDP's resident representatives have the mandate to coordinate all the UN operational development activities in their respective countries, and, as such, they also have the title of UN Resident Coordinator. They furnish, for example, local representation for a number of UN organizations, including the World Food Program, the UN Environment Program and the UN Disaster Relief Organization.

Virtually every nation on earth contributes to the UNDP. In 1983-84, the total amount of pledges of financial support was about U.S. \$860 million, of which Canada contributed \$59 million.

In 1982 the UNDP was active in Africa (1,682 projects, U.S. \$258.1 million), Asia (1,599 projects, U.S. \$244.3 million), Latin America (843 projects, U.S. \$76 million), and the Arab states (568 projects, U.S. \$64.5 million). Among the sectors of concentration were agriculture, forestry and fisheries (983 projects, U.S. \$160.7 million); development policy and planning (679 projects, U.S. \$87.4 million); natural resources (513 projects, U.S. \$86.5 million); industry (875 projects, U.S. \$86.3 million); transportation and communications (554 projects, U.S. \$82.6 million); education (307 projects, U.S. \$40.9 million); employment (280 projects, U.S. \$39.6 million); and health (268 projects, U.S. \$28.7 million).

The UNDP is also responsible for supervising a variety of special purpose funds and programs. Now reporting to the UNDP Governing Council, in addition to the UNFPA, are:

**The Special Measures Fund for Least Developed Countries (LLDCs)**, which provides flexible, cost-effective assistance in LLDC priority areas.

**The UN Capital Development Fund**, which provides concessional (low-interest) capital assistance to the world's poorest countries.

**The UN Revolving Fund for Natural Resources Exploration**, which is virtually the sole source of support for the exploration of minerals and energy resources for which financing is difficult to find due to high risks.

**The UN Sudano-Sahelian Office**, which is the UN's central mechanism for coordinating efforts to assist the eight drought-stricken Sahelian countries in implementing recovery and rehabilitation programs. It is also helping 19 African countries in the battle against desertification.

**The UN Volunteers**, which provides engineers, vocational instructors, doctors, economists, and other professionals to developing countries.

**The Special Fund for Landlocked Developing Countries**, which provides assistance in solving transit and transportation problems.

The UNDP provides a broad spectrum of support for developing country endeavors to strengthen human skills, expand physical infrastructure and attract and effectively use capital investment. (CIDA photo: P. Chiasson)





**Development Assistance for National Liberation Movements**, which supports those movements recognized by the Organization of African Unity, providing assistance in such fields as health, education, vocational and agricultural training and public administration.

**The Interim Fund for Science and Technology for Development**, which offers technical and capital assistance in strengthening the basic scientific and technological capabilities of the developing countries.

**The Energy Account**, which responds to the rapidly multiplying needs for pre-investment and exploration work for energy resources, particularly in the poorest countries.

The UNDP also has the overall coordinating responsibility for the International Drinking Water Supply and Sanitation Decade, whose objective is to provide clean water and sanitation facilities for the world's people by the year 1990.

The UNDP, through the Sudano-Sahelian Office, is helping African countries in the battle against desertification. (CIDA photo: J. White)



## United Nations Fund for Population Activities (UNFPA)

The extraordinarily rapid rate of growth of the world's population is a serious obstacle to international development. Today, the basic needs of nearly one-quarter of the world's population are unmet. Yet it is estimated that by the year 2000 the world population will increase by some two billion — the equivalent of creating one new Bangladesh a year. Ninety per cent of that increase will occur in the Third World. While poverty, malnutrition and ill-health persist, social tensions arising out of population pressures will permeate every aspect of life.

The UNFPA is the largest internationally funded source of assistance to population programs in developing countries. Since its creation in 1969, it has played a key role in population assistance at the global, regional and national levels. The UNFPA engages in two general types of activities: the funding of population projects and programs in individual countries and the coordination of international programs. These are for the most part carried out by the specialized agencies of the UN system, but also by non-governmental organizations (NGOs) and national governments. The Fund has developed a "priority" approach for the allocation of its resources which identifies those countries most in need of population assistance. There are currently 53 priority countries in Asia, Africa, Latin America, the Caribbean and the Middle East. Two-thirds of the Fund's resources available for country activities are allocated to these countries. In 1983, the UNFPA provided over U.S. \$120 million to population activities, U.S. \$8.33 million of which was contributed by Canada (roughly \$10.25 million Can.).

The largest single portion of UNFPA's funds is allocated to family planning programs, which amounted to 46 per cent of the Fund's budget in 1983. Collection of basic population data and population communication and education projects took up to 17.8 per cent and 11.2 per cent of the budget respectively.



Asia is the major recipient of UNFPA assistance, accounting for over 40 per cent of 1983 allocations. Although fertility rates in many Asian countries are declining, population programs continue to expand and there is an increasing demand for UNFPA assistance, particularly in family planning and family health programs. Population information, education and communication is another major sector of Fund activity.

In Africa, which accounted for 17.9 per cent of 1983 allocations, 42 out of 43 countries have received UNFPA support, principally for censuses, analysis of census data, and demographic surveys. Increasingly, assistance is being provided for mother and child health care (MCH), including birth spacing and lowering the rate of disease and death among mothers and the new-born. Almost all countries have established MCH programs.

Population assistance in Latin America (12.7 per cent of 1983 allocations) has recently shifted from primarily data collection and

**The UN Children's Fund is the main channel for the delivery of grass-roots programs to one of the most vulnerable groups in developing countries. (CIDA photo: D. Mehta)**



analysis to programs which include family planning as a component of primary health care, women's programs and rural development programs.

## United Nations Children's Fund (UNICEF)

Of the children now growing up in the world, three out of every four live in developing countries. Many suffer from hunger and disease, many lack the chance to learn to read and write and acquire elementary skills. The purpose of the UN Children's Fund is to help countries to provide health, nutrition and welfare services so that their children may grow up into healthy and useful citizens. Indeed, for many millions of people around the world, UNICEF is the first and possibly the only hand of the UN which reaches directly into their everyday lives.

Canada was one of the members of a committee that in 1946 recommended the establishment of a temporary voluntary fund to provide emergency aid for children in war-ravaged countries. UNICEF was the outcome. In 1950, UNICEF's mandate was changed to emphasize programs of long-range benefit to children of developing countries and in 1953 UNICEF was directed by the UN to continue its work indefinitely. In 1983, UNICEF provided U.S. \$332 million in this effort, U.S. \$11.77 million of which was contributed directly by CIDA (\$17.1 million Can.). This support is complemented by contributions from CIDA's Non-Governmental Organizations Division to the Canadian UNICEF Committee (CUC), a national NGO, which provides supplementary funding to selected projects. In 1983-84 CIDA contributed more than \$6 million to the CUC, on a 50/50 matching basis.

To reach the poorest segments of the population, UNICEF has developed the basic services approach which includes primary health care, the provision of pure water supplies, and more appropriate technology, with special emphasis on women's needs, strong community involvement, and development of local institutions.



For example, Ethiopia, with UNICEF support, laid the foundation for an inter-sectoral national health council to transform conventional health services along the lines of the public health care approach. In Sri Lanka, a national health council, chaired by the Prime Minister, has been established, and some initial steps have been taken to shift expenditures on hospitals and prestige institutions to the training of front-line health workers. During 1983, UNICEF also provided technical supplies and equipment for 53,000 health centres, mainly in rural areas, and provided grants for training, orientation and refresher courses for 69,000 health workers.

While emphasizing the primary health care approach in its country programming activities, UNICEF continues to support the World Health Organization's expanded program of immunization as well as a major diarrheal disease control program, together with efforts to make developing countries more self-sufficient in the supply of essential drugs. Efforts to combat the major causes of infant mortality have led to an integrated program approach known as GOBI, which stands for:

- G — the use of growth monitoring charts and supplementary feeding when necessary;
- O — the use of oral rehydration therapy to treat often killing dehydration associated with diarrhea;
- B — promotion of breast feeding;
- I — expanded programs of immunization.

Malnutrition and common diseases related to malnutrition are the major causes of child mortality and morbidity in developing countries. To help combat these deadly enemies, UNICEF, during 1983, assisted in the expansion of nutrition programs in 19,600 villages, provided stipends to train 20,400 village-level nutrition workers and provided some 24,000 metric tons of food for distribution through nutrition and emergency feeding programs.

In developing countries, only four children out of ten complete primary education. Enrollment for girls is markedly lower than for boys and illiteracy among women is still proportionately very high. There is increasing recognition of the link between female literacy and the use of health and social service amenities and its impact on infant mortality, fertility and child nutrition and child

health. UNICEF has put emphasis on expanding learning opportunities for out-of-school children, qualitative reorientation of primary schools, literacy and post-literacy activities.

In a number of countries with which UNICEF cooperates, considerable progress has also been made in non-formal approaches. For example, in Haiti, where the Department of Community Development runs a network of family education centres emphasizing health and nutrition education and environmental sanitation, UNICEF is supporting the training of women and family education agents. Zimbabwe, with UNICEF assistance, has established a well-developed system of non-formal education for women, including child care, health and nutrition.

## International Trade Centre (ITC)

Export trade is the engine of economic growth. For many developing countries, however, export marketing is a relatively new activity and they lack the basic institutions and policy framework necessary for successfully promoting trade. They rarely have national trade promotion strategies, policies to help boost exports and such services for exporters as trade information and export financing.

The International Trade Centre is assisting countries to set up the appropriate framework for expanding their exports. Established in 1964, the ITC is co-sponsored by the UN — acting through the UN Conference on Trade and Development (UNCTAD) — and the General Agreement on Trades and Tariffs (GATT) and it is the focal point for all UN assistance in trade promotion.

The ITC provides a wide variety of services to developing countries, including assistance in preparing development export strategies, market development for export products (i.e., what products to sell and where), and training for government officials and business people in trade promotion and marketing techniques so that countries can use their foreign exchange reserves to the



best advantage. It has also helped a large number of countries set up national institutes for trade promotion which coordinate all trade promotion activities, including trade information services.

The ITC is giving special support to multinational commodity promotion as a means of assisting countries to increase the

effectiveness of their marketing of primary commodities such as tea, coir and jute. It is also giving increasing attention to the least developed countries. Canada has been providing assistance to the ITC since 1969, with 1983-84 contributions amounting to \$880,000.

## Junior Professional Officers and Associate Experts

CIDA provides financial support for Canadians as Junior Professional Officers (JPOs) in the UNDP, UNICEF and UNFPA and as Associate Experts (AEs) in the Food and Agriculture Organization (FAO) and several of the International Agricultural Research Centres (IARCs). Mutual benefit is the principle which underlies these programs.

Young men and women interested in a career in international development are provided an opportunity to gain valuable field experience in development activities — especially those relating to technical assistance — while at the same time providing their professional services to the respective UN organization and, in turn, to developing countries. JPOs generally work in the areas of programming and administering projects whereas AEs are assigned to actual projects in specialized areas such as agriculture, fisheries and forestry. JPOs and AEs serve for a maximum of two years to allow as many Canadians as possible to gain experience working in a developing country. Assignments are to

field posts only and not to the headquarters of the UN agencies involved in the program. In 1984 CIDA provided assistance for approximately 30 Canadians to serve with the various UN agencies and IARCs.

Through the JPO and AE programs, young Canadians interested in a career in international development are provided an opportunity to gain valuable field experience in development activities. (CIDA photo: D. Mehta)



# The Commonwealth

It was through the Commonwealth that Canada's program of country-to-country development assistance began. In 1950 Canada joined other Commonwealth countries in launching the Colombo Plan, which was in and of itself the first major international initiative to assist Third World countries. At that time Canada gave a total of \$25 million to India, Pakistan and Sri Lanka. The Colombo Plan soon led to initiatives on other continents, with the Special Commonwealth Africa Assistance Program and the Commonwealth Caribbean Assistance Program.

In 1983-84 Canada's official development assistance (ODA) program amounted to \$1.8 billion. Past ties in the Commonwealth and the present imperatives of assisting its poorer members remain a strong influence in determining Canadian policies for its

distribution; assistance to Commonwealth countries on a government-to-government basis makes up almost 40 per cent of all Canada's ODA.

## The Commonwealth Fund for Technical Cooperation (CFTC)

In terms of multilateral assistance, the Commonwealth Fund for Technical Cooperation is the primary multilateral mechanism for development cooperation between Commonwealth countries. The CFTC was established in 1971 with a budget of just over \$1 million. Drawing on voluntary contributions from Commonwealth countries, both developed and developing, the Fund has grown to just under \$40 million in 1984-85. Canada is the single largest donor to the CFTC, providing well over one-third of its total resources. In 1983-84, Canada provided \$13.2 million to the Fund.

**The CFTC, to which Canada is the largest contributor, is the primary multilateral mechanism for development cooperation between Commonwealth countries. (CIDA photo: D. Mehta)**





Canada, furthermore, is an active participant in the CFTC's policy making through the Fund's Board of Representatives and Committee of Management. A Canadian currently serves as the Fund's Managing Director. Canadians have also served as experts in various capacities all over the Commonwealth. For instance, a Canadian health planning officer was sent to Botswana for two years, and another Canadian has advised the Government of Vanuatu on its potential for logging exports.

Founded on the basis of mutual help, the CFTC remains a pioneer in promoting technical cooperation among developing countries. By conscious decision, a majority of the experts used by the Fund come from developing Commonwealth countries, thereby offering more relevant grass roots experience. Similarly, training through the CFTC is arranged almost exclusively in other developing Commonwealth countries. The Commonwealth Fund prides itself on the ability to respond quickly, innovatively, and with low administrative overheads to requests for small-scale technical assistance from member countries.

The CFTC carries out its mandate in a number of ways: it provides experts and short-term consultancy services, offers education and training opportunities, and performs economic feasibility studies in industrial and export market development. The General Technical Assistance Program helps countries to obtain qualified people for periods ranging from four months to two years. The CFTC also retains a small Technical Assistance Group which provides assistance in key sectors such as development economics, finance, taxation, law and statistics.

Through the CFTC program of fellowships and training, governments nominate students to train in institutions throughout the Commonwealth. A significant proportion of these programs involve on-the-job training, in areas such as telecommunications and health.

The Fund's Export Marketing Development Program aims to increase foreign exchange earnings for developing Commonwealth countries through the expansion of their exports. The program offers assistance in promotion, marketing, credit assurance, the organization of trade fairs and missions, market surveys, training for trade negotiations and export regulations, and in the upgrading and adaptation of goods for export. Finally, the CFTC's Industrial Development Unit, begun in 1979, offers advice on particular industrial sectors and ventures. It has supported industries ranging from the development of coconut fibre to the manufacture of machine tools.

It is through these multilateral efforts that the Commonwealth is helping to address the massive challenges of development. In this endeavor, the Commonwealth has both drawn on and advanced its sense of community. Just as Canada, through CIDA, is playing a major part in development through the Commonwealth, so does the Commonwealth enrich Canada's involvement in development cooperation.

# La Francophonie

## Agence de coopération culturelle et technique (ACCT)

Founded in Niamey, Niger, in 1970, this multilateral organization assembles a number of diffuse national cultures under the umbrella of a common language for the encouragement of indigenous and self-sufficient development. The ACCT, which also fosters national identity as well as international cooperation, operates on assessed contributions from members and non-members to support programs in education, culture, science and technology, and social development.

Language and cultural programs include the creation and distribution of literary and artistic works, research in linguistic cooperation, and the preservation of national heritage through the collection of oral traditions. Educational activities involve the promotion of the use of modern communications, aid in the local production of teaching materials and their provision to isolated schools, and institutional support and upgrading of teaching techniques.

Education is one of the priority sectors for the ACCT, a multilateral organization established in 1970 to encourage indigenous and self-sufficient development. (CIDA photo: C. McNeill)



Training at l'Ecole internationale de Bordeaux has enabled trainees from a number of countries to upgrade their skills and to exchange experiences in national development programs. The school trains approximately 300 students per year. Scientific and technical projects encompass research in new energy technology, medicinal plants and information collection and exchange through libraries and data banks. Development of agriculture and improvement of the environment are the goals for job corps of young people who seek out water sources, help to reforest the Sahel, and develop green spaces in the cities.

In December of 1977, the *Programme spécial pour le développement* (PSD) was formed to enhance the scope and effectiveness of the ACCT's technical cooperation activities by calling upon additional intellectual, technical and financial resources of its members for the realization of specific national projects. Giving priority to requests from the poorest countries, and those requests most likely to have a multiplier effect, the PSD helps member countries to carry out projects which relate to their national development plans. The PSD's flexible structure allows it to respond rapidly to a wide diversity of requests. It is run by a Secretariat whose Director-General is Canadian, and it is funded by voluntary contributions from member and associate states as well as participating governments.

The PSD concentrates its efforts on three main sectors: technical assistance, training and upgrading, and technical and feasibility studies. In the technical assistance sector, member-to-member cooperation is favored. Projects have included cooperation in agriculture, national languages, solar energy, hostelry, education, development of radio and television, fisheries, transport, and arts and crafts. For example, a Gabonese expert was sent to Djibouti to train media announcers; an expert from Benin examined the feasibility of improving freight transport on Lake Tanganyika for Burundi; a Tunisian went to the Ivory Coast to advise on the commercialization of arts and crafts; and a Canadian expert was involved in the study of public finance as well as the operations of the Ministry of Finance of Dominica.

The goal of training and educational upgrading activities is the adaptation of



technology to local conditions through the provision of study grants. Stressing the practical, or "hands-on" stage of study, these projects are concentrated in developing countries themselves, both to avoid the brain drain to the developed world and to share local knowledge. Training occurs mostly in public health, agriculture, administration and the protection of local cultures. A Central African was seconded to the Ministry of Agriculture in the Ivory Coast; a trainee from Cameroon studied hotel and tourism management in Nice; two Beninians studied project evaluation at the *Institut africain de développement économique et planification* at Dakar, Senegal; and a technician from the Mauritius Ministry of Health was trained by Atomic Energy of Canada in the maintenance of a cobalt therapy machine.

Technical studies have covered a wide range of regional concerns: tourism feasibility was examined in the *Communauté économique des pays des grands lacs*, which encompasses Burundi, Rwanda, and Zaire; a Canadian legal expert has helped Mali update its legislation concerning petroleum exploration and development; and, as a result

of a technical study, a directory of some 500 multidisciplinary training and teaching institutions in francophone developing countries was produced and distributed.

The PSD seeks to respond to the basic needs of its member countries while encouraging personal and cultural development. Since operations began in 1978, the PSD has carried out over 550 projects based on requests from 20 member states. Canada, as the major donor to the PSD, contributed \$1.3 million in 1983-84. Other major donors are France, Gabon, Tunisia and Cameroon. The Governments of Quebec and New Brunswick are also active participants in the PSD.

Fisheries is one of the many sectors in which the PSD has sponsored technical assistance projects. (CIDA photo: M. Faugère)



# Health

## Special Program for Research and Training in Tropical Diseases (TDR)

In countries where poverty, illiteracy, malnutrition, unsafe water, inadequate housing, poor sanitation and poor hygiene are a daily reality, recurring disease, slow deterioration of health and high mortality rates are all accepted as a normal part of life. Together with an insecure food supply, these health problems pose a major impediment to development. Canada supports a number of multilateral programs and agencies, such as those mentioned in earlier sections, whose aim is to increase the well-being of the poorest of the poor through major health programs. Health care projects include population and infectious disease control, primary health care, safe water supply, maternal and child care, nutrition training, drug supply and institutional support. A special challenge posed by tropical diseases is currently being addressed by the Special Program for Research and Training in Tropical Diseases (TDR).

The Tropical Disease Research Program carries out research and development activities targetted at controlling the major tropical diseases afflicting over one billion people in the developing world. (CIDA photo: D. Barbour)



In 1975, the World Health Organization, the UN Development Program and the World Bank established the TDR Program to carry out research and development activities targetted at controlling the six major tropical diseases which afflict over 1 billion people in the developing world: malaria, schistosomiasis, filariasis, trypanosomiasis, leishmaniasis and leprosy. The TDR Program is also dedicating its efforts to increasing self-sufficiency through the strengthening of national institutions, including training, to increase the research capabilities of the tropical countries affected by these diseases.

This program has gained considerable ground in its battle against tropical diseases. With malaria and leprosy becoming more and more drug-resistant, research into new compounds becomes more critical every day. Progress has been made in early drug treatment for malaria and filariasis; in biological control of disease carriers, or vectors, for onchocerciasis and malaria; in the development and testing of a new vaccine for leprosy; testing for the diagnosis of malaria, leprosy and trypanosomiasis and in the identification and production of antigens needed for a vaccine against malaria. During the past five years, there has been more progress towards a malaria vaccine than during the previous 50 years, and the possibility of an effective vaccine has moved from a concept viewed with skepticism to a real possibility.

Since its inception, TDR's expenditures have reached about U.S. \$130 million, of which Canada has contributed over U.S. \$4.6 million. In 1984, Canada's grant to the TDR program was \$1.455 million.

## Onchocerciasis Control Program (OCP)

Another important health program supported by CIDA is the Onchocerciasis Control Program. Onchocerciasis, or river blindness, affects over 20 million people in developing countries, centred mainly in the Volta River Basin in West Africa, Yemen, parts of south and central Africa, and some regions of South America. The disease vector is a fly which, through multiple bites, spreads the parasitic worm causing the disease. These worms can live in the human



body for up to 10-12 years, causing severe itching, general weakness, and, when the worms invade the eye, blindness. Short exposure to these fly bites is relatively harmless. However, for those who live near their breeding grounds — fast-flowing water — and must drink, wash and fish in them, blindness is an inevitable part of aging. In addition to the tragic human cost, the lost productivity and the abandonment of fertile lands bordering breeding sites is a major impediment to socio-economic development in these regions.

In 1974 CIDA, along with the World Bank, eight other donors and three other international organizations, joined forces in a large control program. The target area was the Volta River Basin, where more than one million people have been infected and at least 100,000 have been blinded by the parasite. The twenty-year program is being carried out over an area of 750,000 square kilometres. It involves the spraying of larvicides on hundreds of blackfly breeding sites along 18,000 kilometres of rivers. The aerial spraying work is done by Viking Helicopters of St-Clet, Quebec.

The retransmission of onchocerciasis is now controlled in over 80 per cent of the initial program area, and of the 3,500,000, children born in that time, virtually none is infected. While retransmission is under control, the parasite still lives in infected individuals and the prevalence of onchocerciasis, now on the decline, could increase once again if control operations are stopped too soon. Since the beginning of the program, Canada has contributed \$9 million to OCP, whose total expenditures thus far exceed U.S. \$125 million. The Canadian contribution for 1984 was \$1.35 million.

In a village in Burkina Faso, a doctor discusses the symptoms of river blindness, a disease affecting over 20 million people in developing countries. (World Bank photo: R. Witlin)



# Agriculture

## The Environment

Of the estimated one billion people in the developing world who are malnourished, over 450 million are actually starving. In 1975, the annual food deficit of low income countries was the equivalent of about 25 million tonnes of cereal. Because agricultural production, particularly in Africa, is experiencing considerable difficulty keeping pace with population growth, the deficit is expected to grow to 80 million tonnes by 1990. This heritage of malnutrition, which leads to poor health and a susceptibility to disease, severely compromises the ability of people in these countries either to increase food production or to earn the wages necessary to buy the food they need.

Agriculture provides 44 per cent of the poorest countries' Gross Domestic Product and accounts for 83 per cent of their employment. As the food gap widens, therefore, the whole economy is affected, resulting in ever-lower productivity and ever-greater hunger. This cycle of hunger, poverty and disease, and its relationship to productivity, is a basic impediment to development as well as a personal tragedy for hundreds of millions in the developing world.

Closing the gap between food production and demand in the Third World is an immense undertaking which involves intervention at every point in the food cycle from seed to dinner table. Energy, transport, appropriate technology, land tenure and use, research, availability of water, environmental preservation, animal and crop husbandry and a host of other factors must be considered.

The annual food deficit in developing countries is expected to reach 80 million tonnes by 1990 as agricultural production, particularly in Africa, is experiencing considerable difficulty in keeping pace with population growth. (CIDA photo: P. Chiasson)





## Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR)

The Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR), supported by Canada, is an informal network of governments, international and regional organizations and private foundations, which supports 13 strategic international agricultural research centres and programs. The centres concentrate on those farming and livestock systems that yield three-quarters of the developing countries' total food supply and they have made major progress in what has come to be known as the "Green Revolution".

Breeding more productive and resistant varieties of grain and developing improved agronomic techniques, the CGIAR's work has resulted in significant increases in yields over the last 10 years: 21 per cent in wheat; 13 per cent in rice; 25 per cent in sorghum and 20 per cent in potatoes. In addition to research on these crops, the CGIAR has also made great strides in the growing of maize, millet, pigeonpeas, chickpeas, yams and cocoyams, all of which play a key role in the diets of millions of people in tropical and sub-tropical areas. Soil fertility, weed, pest and disease control and measures to prevent soil erosion have also improved due to CGIAR's work.

The development of triticale provides a good illustration of CGIAR's efforts: a cross between rye and wheat, triticale maintains the best characteristics of both, with a cold and drought tolerance superior to wheat and the capability to grow in poor soils. Canadians were key figures in this project.

In 1982-83, Canada provided more than \$11 million to CGIAR-supported centres, and close to \$12 million in 1983-84. An international research centre outside the CGIAR network to which Canada also provides support is the International Council for Research in Agroforestry, which received close to \$0.5 million from Canada in 1983-84.



The CGIAR supports 13 strategic international agricultural research centres and programs which concentrate on those farming and livestock systems that yield three-quarters of the developing countries' total food supply. (Inter-American Development Bank photo)

# CANADA'S RANKING IN MULTILATERAL TECHNICAL COOPERATION AGENCIES

UNDP			UNICEF		UNFPA		CFTC	
Donor	Contribution (In U.S. \$ - 1985)	Donor	Contribution (In U.S. \$ - 1983)	Donor	Contribution (In U.S. \$ - 1983)	Donor	Contribution (In Pounds Sterling - 1984)	
1. United States	165,000,000	1. United States	53,211,300	1. United States	33,760,000	1. Canada	8,284,000	
2. Japan	not available	2. Italy	36,815,500	2. Japan	27,350,000	2. United Kingdom	6,607,000	
3. Norway	45,197,000	3. Sweden	27,627,300	3. Germany, FRG	13,411,900	3. Australia	4,059,000	
4. Canada	45,031,000	4. Norway	21,421,000	4. Norway	11,539,000	4. Nigeria	622,000	
5. Sweden	43,103,000	5. Canada	21,285,600	5. Netherlands	10,752,400	5. New Zealand	452,000	
6. Netherlands	42,352,000	6. Arab Fund	20,625,300	6. Canada	8,333,300	6. India	225,000	
7. Germany, FRG	38,741,000	7. Denmark	19,852,900	7. Sweden	6,215,300	7. Jamaica	120,000	
8. Denmark	35,090,000	8. Germany, FRG	18,586,300	8. Denmark	4,623,300	8. Papua New Guinea	87,000	
9. Italy	31,578,000	9. Netherlands	14,614,300	9. United Kingdom	3,985,700	9. Tanzania	82,000	
10. France	26,276,000	10. Japan	13,157,300	10. Australia	1,960,800	10. Bangladesh	78,000	

PSD			TDR		OCP		CGIAR	
Donor	Contribution (In Cdn. \$ - 1984)	Donor	Contribution (In U.S. \$ - 1983)	Donor	Contribution (In U.S. \$ - 1983)	Donor	Contribution (In U.S. \$ - 1984)	
1. Canada	1,400,000	1. World Bank	2,580,000	1. United States	2,500,000	1. United States	45,250,000	
2. France	143,000	2. UNDP	2,179,000	World Bank	2,500,000	2. World Bank	24,300,000	
3. Gabon	55,000	3. United States	2,000,000	3. Saudi Arabia	2,000,000	3. Canada	10,330,000	
4. Canada/Quebec	30,000	4. Norway	1,844,000	4. Switzerland	1,150,000	4. Japan	9,930,000	
5. Ivory Coast	16,000	5. Sweden	1,628,000	5. Japan	1,100,000	5. Inter-American Development Bank	9,100,000	
6. Congo	14,300	6. Denmark	1,397,000	6. Canada	1,050,000	UNDP	8,240,000	
Zaire	14,300	7. WHO	1,283,000	7. Kuwait	1,000,000	7. Germany, FRG	7,550,000	
Djibouti	14,300	8. Canada	1,211,000	UNDP	840,000	8. IFAD*	7,250,000	
9. Egypt	11,500	9. MacArthur Foundation	1,000,000	9. United Kingdom	750,000	9. Italy	6,790,000	
10. Canada/New Brunswick	11,000	10. Germany, FRG	915,000	10. France		10. United Kingdom	5,690,000	

\*International Fund for Agricultural Development



RANG DU CANADA PARMI LES PRINCIPAUX DONATEURS  
AUX AGENCES DE COOPÉRATION TECHNIQUE MULTILATÉRALE

PNUD		UNICEF		FNUAP		FCT	
Donateur	Contribution (en \$ EU - 1985)	Donateur	Contribution (en \$ EU - 1983)	Donateur	Contribution (en \$ EU - 1983)	Donateur	Contribution (en £ - 1984)
1. États-Unis	165 000 000	1. États-Unis	53 211 300	1. États-Unis	33 760 000	1. Canada	8 284 000
2. Japon	n.d.	2. Italie	36 815 500	2. Japon	27 350 000	2. Royaume-Uni	6 607 000
3. Norvège	45 197 000	3. Suède	27 627 300	3. Rép. fédérale d'Allemagne	13 411 900	3. Australie	4 059 000
4. Canada	45 031 000	4. Norvège	21 421 000	4. Norvège	11 539 000	4. Nigeria	622 000
5. Suède	43 103 000	5. Canada	21 285 600	5. Pays-Bas	10 752 400	5. Nouvelle-Zélande	452 000
6. Pays-Bas	42 352 000	6. Fonds arabe	20 625 300	6. Canada	8 333 300	6. Inde	225 000
7. Rép. fédérale d'Allemagne	38 741 000	7. Danemark	19 852 900	7. Suède	6 215 300	7. Jamaïque	120 000
8. Danemark	35 090 000	8. Rép. fédérale d'Allemagne	18 586 300	8. Danemark	4 623 300	8. Papouasie- Nouvelle-Guinée	87 000
9. Italie	31 578 000	9. Pays-Bas	14 614 300	9. Royaume-Uni	3 985 700	9. Tanzanie	82 000
10. France	26 276 000	10. Japon	13 157 300	10. Australie	1 960 800	10. Bangladesh	78 000
PSD		PSRF		PLO		GCRAI	
Donateur	Contribution (en \$ CAN - 1984)	Donateur	Contribution (en \$ EU - 1983)	Donateur	Contribution (en \$ EU - 1983)	Donateur	Contribution (en \$ EU - 1984)
1. Canada	1 400 000	1. Banque mondiale	2 580 000	1. États-Unis	2 500 000	1. États-Unis	45 250 000
2. France	143 000	2. PNUD	2 179 000	2. Banque mondiale	2 500 000	2. Banque mondiale	24 300 000
3. Gabon	55 000	3. États-Unis	2 000 000	3. Arabie saoudite	2 000 000	3. Canada	10 330 000
4. Canada (Québec)	30 000	4. Norvège	1 844 000	4. Suisse	1 150 000	4. Japon	9 930 000
5. Côte-d'Ivoire	16 000	5. Suède	1 628 000	5. Japon	1 100 000	5. BID	9 100 000
6. Congo	14 300	6. Danemark	1 397 000	6. Canada	1 050 000	6. PNUD	8 240 000
Djibouti	14 300	7. OMS	1 283 000	7. Kuweit	1 000 000	7. Rép. fédérale d'Allemagne	7 550 000
Zaire	14 300	8. Canada	1 211 000	9. PNUD	1 000 000	8. FIDA	7 250 000
9. Égypte	11 500	9. Fondation MacArthur	1 000 000	9. Royaume-Uni	840 000	9. Italie	6 790 000
10. Canada (Nouveau- Brunswick)	11 000	10. Rép. fédérale d'Allemagne	915 000	10. France	750 000	10. Royaume-Uni	5 690 000

l'autre, qui tolère mieux le froid et la sécheresse que le blé et qu'on peut faire pousser en sol peu fertile. Des Canadiens se sont signalés dans les recherches qui ont mené à la mise au point du triticales.

1982-1983, et à près de 12 millions de dollars en 1983-1984. À l'extérieur du réseau du GCRAI, le Canada accorde aussi son aide au Conseil international pour la recherche en agro-foresterie, auquel il a versé des contributions totalisant près d'un demi-million de dollars en 1983-1984.

Les contributions versées par le Canada à des centres financés par le GCRAI se sont élevées à plus de 11 millions de dollars en

Le déficit alimentaire annuel des pays du tiers monde devrait atteindre les 80 millions de tonnes d'ici 1990. La production agricole éprouve des difficultés considérables, surtout en Afrique, à maintenir sa croissance au même rythme que celle de la population. (Photo ACDI: P. Chiasson)





# Agriculture

## L'environnement

On calcule que les victimes de la malnutrition dans le monde en développement sont au nombre d'un milliard, plus de 450 millions d'entre elles souffrant carrément de la faim. En 1975, les pays à faible revenu ont enregistré un déficit alimentaire équivalant à quelque 25 millions de tonnes de céréales. Compte tenu des difficultés considérables qu'éprouvent les gouvernements, surtout en Afrique, à maintenir la croissance de la production agricole au même rythme que celle de la population, ce déficit devrait atteindre les 80 millions de tonnes d'ici 1990. À cause de leur mauvais état de santé et de leur vulnérabilité à la maladie attribuables à la malnutrition, les habitants de ces pays sont de moins en moins capables d'accroître leur production alimentaire ou de gagner le salaire qui leur permettrait d'acheter de la nourriture.

Dans les pays les plus pauvres, l'agriculture représente 44 p. 100 du produit intérieur brut et occupe 83 p. 100 de la population active. Quand le déficit alimentaire s'accroît, c'est donc l'économie dans son ensemble qui s'en ressent, la productivité continue à fléchir et la faim à gagner du terrain. Ce cycle de la faim, de la pauvreté et de la maladie relie à la productivité constante à la fois un obstacle fondamental au développement et une tragédie personnelle pour des centaines de millions d'habitants du tiers monde.

Le GCRAI assure le financement de 13 centres et programmes de recherche agricole internationale. (Photo Banque interaméricaine de développement)



## Groupe consultatif de la recherche agricole internationale (GCRAI)

L'entreprise colossale qui consiste à réduire progressivement l'écart entre la production alimentaire et la demande dans le tiers monde exige des interventions à chacun des maillons de la chaîne alimentaire, depuis l'ensemencement jusqu'à la table. Parmi les nombreux facteurs qui entrent en ligne de compte figurent l'énergie, les transports, les techniques adaptées au milieu, le régime foncier, l'utilisation des sols, la recherche, les ressources hydriques, la protection de l'environnement, l'élevage et l'agriculture.

Le GCRAI, que finance également le Canada, est un regroupement non structuré de gouvernements, d'organisations internationales et de fondations privées qui assurent le financement de 13 centres et programmes de recherche agricole internationale. Les centres en question s'inscrivent particulièrement aux techniques d'exploitation agricole et de production animale sur lesquelles reposent les trois quarts de l'approvisionnement alimentaire total des pays en développement; leur travail a permis de faire progresser considérablement ce qu'il est convenu d'appeler la «révolution verte».

Grâce aux variétés de semence plus productives et plus résistantes ainsi qu'aux techniques agricoles améliorées mises au point par le GCRAI, les rendements se sont sensiblement accrus ces 10 dernières années: de 21 p. 100 dans le cas du blé, de 13 p. 100 dans celui du riz, de 25 p. 100 dans celui du sorgho et de 20 p. 100 dans celui de la pomme de terre. Parallèlement à cette recherche, le GCRAI a également fait de grands pas pour perfectionner la culture du maïs, du millet, des pois cajan, des pois chiches, des ignames et des taros, des plantes qui occupent une place très importante dans l'alimentation de millions d'habitants des régions tropicales et subtropicales. Les améliorations enregistrées en matière de fertilité des sols, d'élimination de la végétation parasitaire, de la désinsectisation, de la lutte contre les maladies et de la prévention de l'érosion des sols sont attribuables en partie au travail du GCRAI.

Parmi les fruits des recherches du Groupe, il convient de signaler la nouvelle céréale triticales, un hybride de blé et de seigle qui a conservé les avantages de l'un comme de

# Programme de lutte contre l'onchocercose (PLO)

constituent des obstacles de taille au développement socio-économique des régions touchées.

En 1974, l'ACDI s'associait à la Banque

mondiale, à huit autres donateurs et à trois autres organisations internationales pour

lancer un programme de lutte de grande envergure. La région désignée comme cible

était celle du bassin de la Volta où plus d'un million de personnes ont contracté le para-

sitisme. Ce programme d'une durée de 20 ans couvrent

une superficie de 750 000 km<sup>2</sup>. Il s'agit de

traiter au larvicide des centaines d'aires de

reproduction de la mouche noire sur 18 000

km de cours d'eau. C'est une société québécoise, les Hélicoptères Viking de Saint-Clet,

qui se charge des opérations d'épandage

aérien.

La transmission de l'onchocercose a mainte-

nant cessé dans plus de 80 p. 100 du terri-

toire initialement couvert, et pratiquement

aucun des 3 500 000 enfants nés depuis le

début du programme n'a été infecté. Si la

maladie a commencé à reculer, la présence

de parasites vivants dans l'organisme des

personnes atteintes laisse néanmoins planer

le risque d'une recrudescence advenant l'ar-

rêt prématuré des opérations de lutte.

Depuis le début du programme dont le coût

total dépasse jusqu'ici les 125 millions de

dollars EU, le Canada y a investi 9 millions

de dollars. En 1984, sa contribution s'est

élevée à 1,35 million de dollars.

Dans le domaine de la santé, l'ACDI

finance un autre programme important, le

programme de lutte contre l'onchocercose.

Plus de 20 millions d'habitants des pays en

développement souffrent de cette maladie

connue également sous le nom de cécité des

rivières; ils se concentrent principalement

dans le bassin du fleuve Volta en Afrique

occidentale, au Yémen, et dans certaines

régions d'Afrique australe et centrale ainsi

que d'Amérique du Sud. Le vecteur de la

maladie est un moucheron qui transmet le

ver parasitaire causant la maladie par mor-

sures répétées. La durée de vie de ces filai-

res dans l'organisme humain peut atteindre

de 10 à 12 ans. La personne atteinte souffre

de démangeaisons graves, de faiblesse gé-

rale et, lorsque les filaires attaquent l'œil,

de cécité. Si les personnes exposées à la

morsure de ces mouches pendant une

courte période de temps ne risquent pas

grand-chose, en revanche, pour les popula-

tions vivant dans le voisinage des aires de

reproduction (rivières au cours rapide) qui

boivent l'eau contaminée, s'y lavent et y

pêchent, la cécité est inexorablement liée au

processus du vieillissement. Si l'on fait

abstraction de la tragédie humaine, la perte

de productivité et l'abandon de terres ferti-

les en bordure des aires de reproduction



Un médecin décrit les symptômes de la cécité des rivières aux habitants d'un village du Burkina Faso. Cette mala-

die atteint plus de 20 millions d'habitants des pays en développement. (Photo Banque mondiale: R. Witlin)



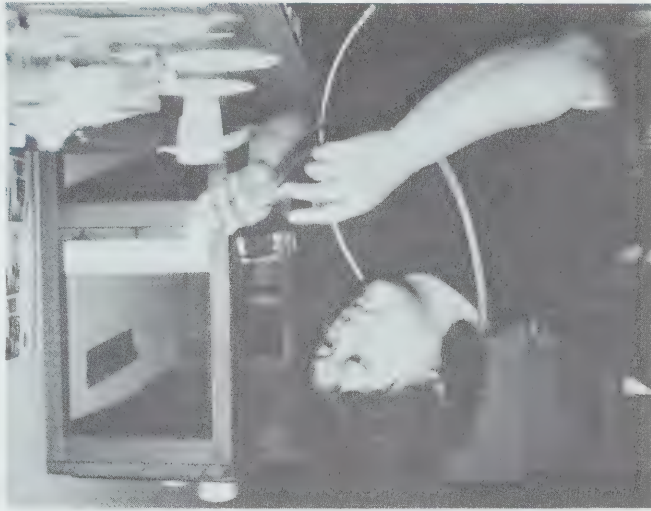
## Programme spécial de recherches et de formation concernant les maladies tropicales (PSRF)

aux enfants, de l'enseignement des règles de nutrition, de l'approvisionnement en médicaments et de l'appui aux institutions. Pour leur part, les responsables du PSRF s'occupent présentement de chercher des solutions aux problèmes particuliers que posent les maladies tropicales.

Créé en 1975 par l'Organisation mondiale de la santé, le Programme des Nations Unies pour le développement et la Banque mondiale, le PSRF comporte des activités de recherche et de développement axées sur la lutte contre les six principales maladies tropicales dont souffrent plus d'un milliard d'êtres humains dans le tiers monde, à savoir le paludisme, la schistosomiose, la filariose, la trypanosomiose, la leishmaniose et la lèpre. Le programme vise également à augmenter les capacités de recherche des pays tropicaux où sévissent ces maladies par un renforcement des institutions nationales, notamment des établissements d'enseignement, de façon à accroître leur autosuffisance.

Des progrès considérables ont été accomplis dans le cadre de ce programme sur le plan de la lutte contre les maladies tropicales. Comme le paludisme et la lèpre résistent de plus en plus aux médicaments, il devient chaque jour plus difficile de trouver de nouveaux composés efficaces. Des progrès ont été enregistrés en ce qui concerne l'administration précoce de médicaments pour le traitement du paludisme et de la filariose, la lutte biologique contre les vecteurs ou insectes porteurs des filaires de l'onchocercose et du paludisme, la mise au point et l'essai d'un nouveau vaccin contre la lèpre, la mise à l'essai de nouvelles méthodes de diagnostic du paludisme, et la recherche pour trouver et produire les antigènes devant entrer dans la composition d'un vaccin contre le paludisme. Depuis cinq ans, la mise au point de ce vaccin a progressé davantage qu'au cours des 50 dernières années; devant la perspective bien réelle de trouver enfin un vaccin efficace, le scepticisme a cédé la place à l'espoir.

Sur les quelque 130 millions de dollars EU investis jusqu'ici dans ce programme, plus de 4,6 millions de dollars EU ont été versés par le Canada. En 1984, la contribution canadienne au PSRF s'est élevée à 1,455 million de dollars.



Le PSRF comporte des activités de recherche et de développement axées sur la lutte contre les principales maladies dont souffrent plus d'un milliard d'êtres humains dans le tiers monde. (Photo ACIDI: D. Barbour)

Pour les habitants des pays où la pauvreté, l'analphabétisme, la malnutrition, l'eau contaminée, l'insalubrité des logements et des conditions sanitaires et le manque d'hygiène font partie de la vie quotidienne, les maladies chroniques, la lente détérioration de la santé et les taux de mortalité élevés sont autant de maux dont la normalité n'est pas remise en cause. Quand l'insécurité des approvisionnements alimentaires vient s'y greffer, ces problèmes de santé deviennent un obstacle de taille au développement. Le Canada finance plusieurs organisations et programmes multilatéraux tels ceux dont nous avons déjà parlé, qui ont pour but d'améliorer la situation des plus pauvres parmi les pauvres par le biais de vastes programmes de santé publique. Les projets dont il est question sont réalisés dans les secteurs de la planification démographique, de la lutte contre les maladies infectieuses, des soins de santé de base, de l'approvisionnement en eau potable, des soins aux mères et



(Photo ACIDI: M. Faugère)  
Le PSD a touché, entre autres, au domaine des pêches dans ses nombreux projets d'assistance technique.

venu apprendre auprès de l'Énergie atomique du Canada comment assurer l'entretien d'un appareil de radiothérapie au cobalt. Pour ce qui est des études techniques, elles ont porté sur toutes sortes de questions intéressant certaines régions en particulier. Ainsi, des études de faisabilité ont été effectuées dans le domaine du tourisme au sein de la Communauté économique des pays des Grands Lacs qui regroupe le Burundi, le Rwanda et le Zaïre; un juriste canadien a aidé le Mali à moderniser ses lois en matière de prospection et d'exploitation pétrolière; et une autre étude technique a permis de dresser un répertoire de quelque 500 institutions multidisciplinaires de formation et d'enseignement des pays en développement francophones et d'en assurer la diffusion.

Le PSD vise à satisfaire les besoins fondamentaux des pays membres de l'Agence tout en encourageant l'épanouissement personnel et culturel. Depuis son lancement en 1978, plus de 550 projets ont été réalisés à la demande de 20 États membres. Le Canada vient au premier rang des pays donateurs qui assurent le financement du PSD; en 1983-1984, sa contribution s'élevait à 1,3 million de dollars. La France, le Gabon, la Tunisie et le Cameroun font également partie des principaux donateurs. Les gouvernements du Québec et du Nouveau-Brunswick participent activement au PSD.

Les activités de formation et de perfectionnement visent à adapter la technologie aux conditions locales par l'octroi de bourses d'études. On accorde beaucoup d'importance aux stages pratiques (sur le tas), et les projets se concentrent dans les pays en développement proprement dits de façon à éviter un exode des cerveaux vers le monde industrialisé et à favoriser un partage des connaissances locales. La formation touche surtout la santé publique, l'agriculture, l'administration et la protection des cultures locales. Par exemple, un spécialiste de la République centrafricaine a été détaché auprès du ministère de l'Agriculture de la Côte-d'Ivoire, un stagiaire camerounais est allé étudier l'hôtellerie et l'exploitation touristique à Nice, deux Béninois ont étudié l'évaluation de projets à l'Institut africain de développement économique et de planification à Dakar, au Sénégal, et un technicien du ministère de la Santé de l'île Maurice est



Créée à Niamey, au Niger, en 1970, cette

organisation multilatérale regroupe diverses cultures nationales dont les membres parlent la même langue; son objectif consiste à

favoriser un développement local et autonome. Pour financer ses activités axées tout

autant sur l'affirmation de l'identité nationale que sur la coopération internationale,

l'ACCT compte sur les contributions statutaires que lui versent membres et non membres au titre de ses programmes dans les

domaines de l'éducation, de la culture, des sciences et de la technologie et du développement social.

Ses programmes linguistiques et culturels ont notamment trait à la création et à la

diffusion d'œuvres littéraires et artistiques, à la recherche dans le domaine de la coopération linguistique et à la préservation du

patrimoine par l'enregistrement des traditions orales. Dans le domaine de l'enseignement, l'Agence encourage l'utilisation de

techniques modernes de communication, elle facilite la production locale d'outils d'enseignement et leur diffusion dans les écoles

isolées et elle offre le soutien institutionnel

L'ACCT est une organisation multilatérale qui a été créée en 1970 dans le but de favoriser le développement local et autonome. L'éducation est l'une des priorités de cette

(Photo ACCT: C. McNeill)



## Programme spécial pour le développement

nécessaire à l'application et au perfectionnement des méthodes d'enseignement. Les stagiaires, originaires de divers pays qui ont étudié à l'école internationale de Bordeaux, ont pu se perfectionner tout en échangeant leurs expériences respectives des programmes de développement national. L'école accueille environ 300 étudiants par année. Parmi ses activités scientifiques et techniques, mentionnons la recherche sur l'exploitation des énergies nouvelles et sur les applications des plantes médicinales, ainsi que la cueillette et l'échange d'information par l'intermédiaire des bibliothèques et des banques de données. Dans le but de développer l'agriculture et d'améliorer l'environnement, des équipes de jeunes cherchent des sources d'eau, aident à reboiser le Sahel et amènent des îlots de verdure dans les villes.

Le Programme spécial pour le développement (PSD), dont la création remonte à décembre 1977, vise à élargir le champ des activités de coopération technique de l'ACCT et à en accroître l'efficacité en demandant aux pays membres d'affecter davantage de ressources intellectuelles, techniques et financières à la réalisation de projets nationaux particuliers. Parce que la priorité est accordée aux demandes provenant des pays les plus pauvres et à celles qui ont le plus de chances d'avoir un effet multiplicateur, le PSD aide les pays membres de l'Agence à réaliser des projets ayant un lien avec leur plan national de développement. Ses structures souples lui permettent de répondre rapidement aux demandes les plus diverses. Le directeur général du secrétariat de qui relève le programme est un Canadien, et le financement est assuré au moyen de contributions versées volontairement par les États membres et associés de même que par les gouvernements participants.

Les efforts consentis dans le cadre du PSD se concentrent dans trois grands secteurs, soit ceux de l'assistance technique, de la formation et du perfectionnement et des études techniques et de faisabilité. Dans le secteur de l'assistance technique, on favorise la coopération entre membres. Les projets réalisés jusqu'ici ont touché entre autres les domaines de l'agriculture, des langues nationales, de l'énergie solaire, de l'hôtellerie, de l'éducation, de la radio et de la télévision, des pêches, des transports, des arts et de l'artisanat. Par exemple, un spécialiste gabonais

Pour ce qui est du programme de commercialisation des produits d'exportation, il vise à aider les pays en développement du Commonwealth à augmenter leurs rentrées de devises étrangères par le biais de l'expansion de leurs exportations. L'assistance fournie dans le cadre de ce programme touche la promotion, la commercialisation, l'assurance-crédit, l'organisation de foires et de missions commerciales, les études de marché, les négociations commerciales et la réglementation du commerce extérieur, ainsi que l'amélioration et l'adaptation des produits destinés à l'exportation.

Enfin, le Service d'expansion industrielle du Fonds qui existe depuis 1979 offre des conseils dans certains secteurs de l'activité industrielle. Son personnel a été appelé à toucher aux secteurs les plus divers, depuis l'exploitation de la fibre de coco jusqu'à la fabrication de machines-outils.

C'est ce genre d'effort multilatéral qui permet au Commonwealth de contribuer à la recherche de solutions aux grands problèmes du développement. Ce faisant, les membres de l'association ont su développer ce sens même de la responsabilité communautaire qui a d'abord motivé leur action. Comme le Canada, représenté par l'ACDI, joue un rôle de premier plan dans les activités de développement au sein du Commonwealth, de la même manière, l'appartenance du Canada au Commonwealth donne plus de poids à son action sur le plan de la coopération au développement.

Le Canada prend en outre une part active à la prise des décisions concernant les orientations du FCCT par ses interventions au sein de l'Assemblée des représentants et du Comité de direction. Pour l'instant, c'est un Canadien qui est titulaire du poste de directeur administratif du Fonds. D'autres Canadiens ont aussi eu l'occasion de mettre leurs services de spécialistes à la disposition de pays du Commonwealth dans diverses régions du globe. Un hygiéniste canadien spécialisé en planification a ainsi effectué un séjour de deux ans au Botswana, et un autre Canadien a aidé le gouvernement de Vanuatu à établir le potentiel de son industrie forestière sur les marchés d'exportation.

Établi sur le principe de l'assistance réciproque, le FCCT continue à servir de modèle en encourageant les pays en développement à se lancer dans la coopération technique. C'est délibérément que le Fonds fait appel dans la majorité des cas à des spécialistes originaires des pays en développement même, ceux-ci possédant tout naturellement une meilleure connaissance du milieu. Dans cette même optique, les participants aux programmes de formation du FCCT vont étudier presque exclusivement dans d'autres pays en développement du Commonwealth. Quand un pays membre présente une demande d'assistance technique pour la réalisation d'un projet de petite envergure, les administrateurs du Fonds sont fiers d'être capables d'y répondre rapidement et de façon innovatrice, sans trop dépenser pour l'administration.

Le FCCT s'acquitte de son mandat de diverses façons: il assure les services de spécialistes et de consultants engagés à court terme, il offre des programmes d'enseignement et de formation et il effectue des études de faisabilité portant sur l'expansion de l'industrie et des marchés d'exportation. Le Programme général d'assistance technique aide les pays qui en font la demande à obtenir les services de spécialistes pour des périodes allant de quatre mois à deux ans. Le FCCT possède également un petit groupe d'assistance technique dont les services sont utilisés dans les secteurs clés de l'économie, des finances, de la fiscalité, du droit et de la statistique.

Dans le cadre du programme d'octroi de bourses d'études et de formation du FCCT, les gouvernements procèdent à la sélection de stagiaires qui vont étudier dans les établissements d'enseignement de divers pays du Commonwealth. Une proportion importante des programmes d'études en cause comporte un stage pratique, dans le domaine des télécommunications ou de la santé, par exemple.



# Commonwealth

négligeable. L'assistance accordée de gouvernement à gouvernement au profit de pays du Commonwealth représente tout près de 40 p. 100 de l'ensemble des sommes consacrées à l'APD par le Canada.

## Fonds du Commonwealth pour la coopération technique (FCCT)

Sur le plan de l'assistance multilatérale, le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique (FCCT) est le principal mécanisme auquel les pays du Commonwealth ont recours pour leurs activités de coopération au développement. Parti d'à peine plus d'un million de dollars en 1971, année de création du FCCT, le budget du Fonds a presque atteint les 40 millions de dollars en 1984-1985 grâce aux contributions versées volontairement par les membres du Commonwealth, pays industrialisés comme pays en développement. Le Canada vient au premier rang des donateurs, ses contributions correspondant largement au tiers des ressources totales du FCCT, auquel il a versé 13,2 millions de dollars en 1983-1984.

C'est par l'intermédiaire du Commonwealth qu'a débuté le programme canadien d'aide au développement de pays à pays. En 1950, le Canada s'associait à d'autres pays membres du Commonwealth pour lancer le plan de Colombo, première initiative importante du genre à être prise à l'échelle internationale pour venir en aide aux pays du tiers monde. À l'époque, l'assistance accordée par le Canada à l'Inde, au Pakistan et à Sri Lanka avait totalisé 25 millions de dollars. La route tracée dans le cadre du plan de Colombo ne tardera pas à être suivie sur d'autres continents, où seront prises des initiatives telles le Programme spécial d'aide à l'Afrique du Commonwealth et le Programme d'assistance aux Antilles du Commonwealth.

En 1983-1984, le budget du programme canadien d'aide publique au développement (APD) s'élevait à 1,8 milliard de dollars. Au moment où se prennent les décisions concernant la répartition de ces fonds, les liens du passé au sein du Commonwealth et la nécessité actuelle de venir en aide aux membres les plus pauvres de l'organisation sont des facteurs dont l'influence est loin d'être

(Photo ACIDI: D. Mehra)





de deux ans afin de permettre au plus grand nombre possible de Canadiens et de Canadiennes d'acquiescer une expérience pratique dans le tiers monde. Le travail se fait sur le terrain uniquement, personne n'étant affecté au siège d'une des organisations onusiennes participantes. En 1984, l'ACDI a financé la participation d'une trentaine de Canadiens et de Canadiennes à ces programmes. Les programmes des administrateurs auxiliaires et des experts associés offrent aux jeunes Canadiens et Canadiennes intéressés à faire carrière dans le domaine du développement international la possibilité d'acquiescer sur le terrain une expérience précieuse des activités de coopération. (Photo ACDI: D. Mehia)

L'ACDI finance la participation de Canadiens aux programmes des administrateurs auxiliaires du PNUD, de l'UNICEF et du FNUAP ainsi qu'aux programmes des experts associés de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et de plusieurs des centres internationaux de recherche agricole. Ces programmes fonctionnent selon le principe de l'avantage réciproque. Les jeunes hommes et femmes intéressés à faire carrière dans le domaine du développement international ont la possibilité d'acquiescer sur le terrain une expérience précieuse des activités de développement, en particulier celles qui ont trait à l'assistance technique, en échange de quoi ils offrent leurs services de spécialistes à l'organisation en cause et, partant, aux pays en développement. Les administrateurs auxiliaires sont généralement appelés à participer à la programmation et à l'administration de projets, les experts associés étant quant à eux affectés à la réalisation proprement dite de projets dans des secteurs spécialisés tels l'agriculture, les pêches et la foresterie. Dans un cas comme dans l'autre, la durée maximale du stage est

## Les administrateurs auxiliaires et les experts associés

(pour évaluer la demande et les débouchés), et la formation de fonctionnaires et de gens d'affaires à qui sont enseignés les techniques de promotion commerciale et de commercialisation devant permettre à leur pays de faire le meilleur usage possible de ses réserves de devises étrangères. Le CCI a également aidé de nombreux pays à mettre sur pied leur propre institut national de promotion commerciale qui s'occupe de coordonner toutes les activités en cette matière, notamment les services d'information commerciaux. Le CCI accorde une aide spéciale au titre de la promotion multinationale de certains produits de base dans le but d'aider les pays producteurs à obtenir de meilleurs résultats sur le plan de la commercialisation de produits tels le thé, la fibre de coco et le jute. Il accorde en outre de plus en plus d'attention aux pays les moins avancés. Le Canada contribue au financement des activités du CCI depuis 1969; en 1983-1984, ses contributions ont totalisé 880 000 dollars.

conceptuel sans lesquels la promotion commerciale ne peut donner les résultats escomptés. Il est rare que ces pays aient une stratégie ou une politique nationale pour promouvoir la vente de leurs produits d'exportation, et qu'ils puissent fournir à leurs exportateurs le genre de services dont ceux-ci auraient besoin, notamment en matière d'information commerciale et de financement des exportations. Le CCI aide ces pays à se doter des structures nécessaires à l'expansion de leurs exportations. Créé en 1964, le CCI est financé conjointement par la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED) et par l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT), et c'est de lui que relève la coordination de toute assistance fournie par les Nations Unies dans le domaine de la promotion commerciale. Le CCI offre toute une gamme de services au développement, notamment pour l'établissement de stratégies d'expansion des exportations, l'étude de l'évolution des marchés



L'ACDI a versé plus de 6 millions de dollars au Comité canadien de l'UNICEF sous forme de subventions de contrepartie (50/50).

Pour que ces programmes profitent aux plus défavorisés, l'UNICEF a adopté une stratégie axée sur les services essentiels tels les soins de santé de base, l'approvisionnement en eau potable et l'application de techniques mieux adaptées aux conditions locales; dans cette perspective, un accent particulier est mis sur les besoins des femmes, une participation communautaire véritable et le développement des institutions locales. L'assistance fournie par l'UNICEF aura par exemple permis à l'Éthiopie de poser les assises d'un conseil national intersectoriel de la santé chargé de modifier les services de santé traditionnels en fonction de la stratégie de la santé publique. À Sri Lanka, on a procédé à la création d'un conseil national de la santé présidé par le premier ministre, et certaines mesures ont déjà été prises pour dépenser moins dans les hôpitaux et les établissements de prestige et investir davantage dans la formation des auxiliaires médicaux travaillant sur le terrain. En 1983, l'UNICEF a aussi fourni des pièces d'équipement technique et du matériel à 53 000 dispensaires situés le plus souvent en milieu rural, et il a assuré le financement de cours de formation, d'orientation et de perfectionnement donnés à 69 000 auxiliaires médicaux.

Tout en favorisant l'application de la stratégie des soins de santé de base dans le cadre de ses programmes nationaux, l'UNICEF maintient son appui au programme élargi d'immunisation de l'Organisation mondiale de la santé ainsi qu'à un programme de grande envergure pour lutter contre les maladies diarrhéiques, de même qu'aux efforts accomplis pour rendre les pays en développement de plus en plus autosuffisants sur le plan de l'approvisionnement en médicaments essentiels. La lutte menée pour éliminer les principales causes de la mortalité infantile a abouti à la création d'un programme intégré (désigné en anglais par le sigle GOBI) comprenant quatre volets:

- utilisation de courbes normales de croissance pour établir l'opportunité d'une alimentation d'appoint;
  - recours à une thérapie de réhydratation orale pour traiter la déshydratation souvent meurtrière qui accompagne la diarrhée;
  - promotion de l'allaitement maternel;
  - programme élargi d'immunisation.
- La malnutrition et les maladies qui lui sont attribuables constituent les principales causes de mortalité et de morbidité infantiles

## Centre du commerce international (CCI)

Le commerce extérieur est le moteur de l'économie. Or, la commercialisation des produits d'exportation est une activité relativement nouvelle pour nombre de pays en développement qui ne possèdent ni les structures institutionnelles de base, ni le cadre

dans les pays en développement. En 1983, l'UNICEF a participé à la lutte contre ces fléaux meurtriers en contribuant à l'extension de programmes de nutrition qui ont profité aux habitants de 19 600 villages, en payant le salaire des spécialistes qui ont assuré la formation de 20 400 éducateurs en nutrition dans les villages, et en fournissant quelque 24 000 tonnes métriques de vivres dont la distribution devait être assurée dans le cadre de programmes d'alimentation et de secours d'urgence.

Dans le tiers monde, seulement quatre enfants sur 10 terminent leurs études primaires. Il y a nettement moins de filles que de garçons dans les écoles, et le taux d'analphabétisme chez les femmes est encore très élevé, toutes proportions gardées. Il est de plus en plus facilement admis qu'il existe un lien entre le taux d'alphabétisation des femmes et leur disposition à avoir recours aux services sanitaires et sociaux, lien qui influe sur les taux de mortalité infantile et de fécondité de même que sur l'alimentation donnée aux enfants et sur leur état de santé. L'UNICEF s'est donc attaché plus particulièrement à offrir aux enfants qui ne fréquentent pas l'école davantage de possibilités d'acquiescer une certaine instruction; il a aussi mis l'accent sur la réorientation des écoles primaires en terme de qualité de l'enseignement, ainsi que sur les activités d'alphabétisation et de soutien après l'alphabétisation. Dans plusieurs pays avec lesquels l'UNICEF collabore, des progrès considérables ont aussi été faits à l'extérieur des cadres institutionnels. À Haïti par exemple, l'UNICEF finance la formation de femmes et d'animateurs dans les centres d'éducation familiale administrés par le ministère du Développement communautaire, où sont enseignées diverses notions ayant trait à la santé et à la nutrition ainsi qu'à la salubrité. Grâce au soutien de l'UNICEF, le Zimbabwe s'est pour sa part, doté d'un programme structuré d'éducation non conventionnelle dans le cadre duquel les femmes apprennent comment prendre soin de leurs enfants, veiller sur leur santé et bien les nourrir.

## Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF)

programmes de soins de santé pour les mères et les enfants, programmes qui contribuent entre autres à encourager l'espace-ment des naissances et à réduire le taux de maladie et de mortalité chez les mères et les nouveaux-nés; presque tous les pays se sont dotés de programmes de ce genre.

En Amérique latine, région bénéficiaire de 12,7 p. 100 des sommes allouées en 1983, les activités en matière de population avaient principalement consisté jusqu'ici à recueillir et à analyser des données. Ces activités prennent maintenant la forme de programmes: planification familiale (partie intégrante des programmes de soins de santé de base), intégration de la femme, développement rural.

Aujourd'hui, trois enfants sur quatre vivent dans un pays en développement. Beaucoup souffrent de la faim ou sont malades, beaucoup n'ont pas la chance d'apprendre à lire et à écrire ni de faire l'apprentissage d'un métier. L'objectif du Fonds des Nations Unies pour l'enfance consiste à aider les gouvernements nationaux à offrir aux enfants les services de santé, de nutrition et d'assistance sociale qui leur permettront de devenir un jour des citoyens responsables et en bonne santé. En fait, pour plusieurs millions de personnes un peu partout dans le monde, l'UNICEF est la principale organisation des Nations Unies, et peut-être la seule, à être présente dans leur vie quotidienne.

Le Canada fera partie du comité qui recommandera en 1946 la constitution d'un fonds temporaire de contributions volontaires devant servir à fournir des secours d'urgence aux enfants des pays ravagés par la guerre. L'UNICEF vient de voir le jour. En 1950, le mandat du Fonds est modifié de façon à mettre l'accent sur des programmes d'assistance à plus long terme à l'intention des enfants des pays en développement, et en 1953, les Nations Unies l'autorisent à poursuivre son œuvre pour une période indéfinie. En 1983, l'UNICEF a dépensé 332 millions de dollars EU à cette fin. À la contribution versée directement par l'ACDI, qui s'est élevée cette année-là à 11,77 millions de dollars EU (17,1 millions de dollars CAN), s'ajoutent les contributions achevées au Comité canadien de l'UNICEF, une ONG nationale, par la Direction des organisations non gouvernementales de l'Agence afin de fournir des fonds supplémentaires à certains projets particuliers. En 1983-1984,

respectivement du budget.

La région de l'Asie est la principale bénéficiaire de l'assistance provenant du FNUAP, plus de 40 p. 100 de celle-ci y ayant été affectée en 1983. Parallèlement à la baisse des taux de fécondité qu'enregistrent nombre de pays asiatiques, les programmes de population prennent de l'ampleur dans cette région où les demandes d'aide adressées au FNUAP se multiplient, en particulier dans les secteurs de la planification et de l'hygiène familiales. Les programmes d'information y constituent un autre grand secteur d'activité du Fonds.

En Afrique, région qui a bénéficié de 17,9 p. 100 des sommes allouées en 1983, 42 pays sur 43 ont reçu une assistance quelconque du FNUAP principalement au titre de l'organisation de recensements, de l'analyse des données de recensement et d'études démographiques. De plus en plus fréquemment, l'aide financière est accordée à des



(Photo ACDI: D. Mehra)



# Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population (FNUAP)

La croissance effrénée de la population mondiale constitue un obstacle de taille au développement international. Présentement, près du quart des habitants de la terre ne peuvent obtenir la satisfaction de leurs besoins les plus élémentaires. Et pourtant, on calcule que d'ici l'an 2000, la population mondiale aura augmenté de quelque deux milliards d'habitants; c'est un peu comme si un nouveau Bangladesh se créait chaque année. Les pays du tiers monde absorberont 90 p. 100 de cette augmentation. Parallèlement à la persistance de la pauvreté, de la malnutrition et des problèmes de santé, les tensions sociales créées par la pression démographique se feront sentir dans tous les secteurs de l'activité humaine.

Le FNUAP représente la principale source internationale de financement des programmes de population dans les pays en développement. Depuis sa création en 1969, il a joué un rôle capital dans les activités d'aide en matière de population à l'échelle tant mondiale que régionale et nationale. L'action du FNUAP comporte deux aspects distincts, à savoir le financement de projets et de programmes de planification démographique dans certains pays en par-

ticulier, et la coordination de programmes internationaux. Il s'agit la plupart du temps d'organisations spécialisées des Nations Unies, mais aussi d'organisations non gouvernementales (ONG) et de gouvernements nationaux. Pour s'assurer que son aide profite aux pays qui en ont le plus besoin, le Fonds s'est fixé certains critères de «priorité».

À l'heure actuelle, 53 pays sont désignés comme étant prioritaires en Asie, en Afrique, en Amérique latine, dans les Antilles et au Moyen-Orient. C'est entre eux que sont répartis les deux tiers des ressources dont dispose le Fonds pour les activités à caractère national. En 1983, le FNUAP aura investi 120 millions de dollars EU dans les activités en matière de population, la contribution du Canada s'élevant à 8,33 millions de dollars EU (environ 10,25 millions de dollars CAN). Les programmes de planification familiale, considérés isolément, absorbent la part la plus importante des fonds provenant du

Le Fonds spécial pour les pays en développement sans littoral, dont l'aide sert à régler des problèmes de transit et de transport.

Le Fonds d'aide aux mouvements de libération nationale au titre du développement, qui fournit aux mouvements reconnus par l'Organisation de l'unité africaine une aide financière dans des domaines tels la santé, l'éducation, la formation professionnelle et agricole et l'administration publique.

Le Fonds intermédiaire pour la science et la technique au service du développement, qui fournit aux pays en développement une aide financière et technique destinée à accroître leurs compétences de base dans les secteurs scientifique et technique.

Le Compte de l'énergie, qui contribue à répondre aux besoins sans cesse croissants en matière d'études de pré-investissement et d'activités de prospection dans le secteur énergétique, en particulier dans les pays les plus pauvres.

Le PNUD assume également la coordination générale des activités reliées à la Décennie internationale de l'eau potable et de l'assainissement, dont l'objectif consiste à faire en sorte que toutes les populations du globe soient approvisionnées en eau potable et disposent d'installations sanitaires d'ici l'an 1990.

Par l'intermédiaire du Bureau des Nations Unies pour la région soudano-sahélienne, le PNUD aide de nombreux pays d'Afrique à lutter contre la désertification.

(Photo ACDI: J. White)





Le PNUD met à la disposition des pays en développement tout un éventail d'activités pour les aider à développer leurs ressources humaines et leurs infrastructures matérielles, à attirer les investisseurs et à faire bon usage de leurs capitaux. (Photo ACDI: P. Chiasson)

L'emploi (280 projets, 39 600 000 \$EU) et la santé (268 projets, 28 700 000 \$EU). C'est également du PNUD que relève l'administration de divers fonds et programmes à caractère spécial. Outre le FNUAP, les organisations suivantes doivent pour l'instant rendre compte de leurs activités au Conseil d'administration du PNUD:

**Le Fonds pour les mesures spéciales en faveur des pays les moins avancés (PLMA),** qui finance des projets jugés rentables, selon des critères souples, dans les secteurs prioritaires des PLMA.

**Le Fonds d'équipement des Nations Unies,** qui fournit aux pays les plus pauvres du monde une aide financière à des conditions de faveur (à faible taux d'intérêt).

**Le Fonds autorenouvelable des Nations Unies pour l'exploration des ressources naturelles,** qui constitue à toutes fins utiles la seule source de financement des projets de prospection minière et énergétique présentant un risque élevé pour les investisseurs.

**Le Bureau des Nations Unies pour la région soudano-sahélienne,** mécanisme central de coordination des efforts d'assistance aux huit pays du Sahel victimes de la sécheresse, aux fins de la mise en oeuvre des programmes de redressement et de revalorisation. Le Bureau aide aussi 19 pays africains à lutter contre la désertification.

**Le Programme des volontaires des Nations Unies,** qui fournit des ingénieurs, des professeurs, des médecins, des économistes et d'autres spécialistes aux pays en développement.

Le PNUD met à la disposition des pays en développement

humaines et leurs infrastructures matérielles, ainsi qu'à attirer les investisseurs et à faire bon usage de leurs capitaux. Parce qu'elle est axée d'abord et avant tout sur les besoins, le potentiel et les énergies du tiers monde, l'action du PNUD touche à l'essence même du développement. Les connaissances et les compétences investies dans cet effort proviennent de toutes les régions du globe.

Pour la mise en oeuvre de ses programmes et projets, le PNUD compte sur 114 bureaux qui forment ensemble le réseau le plus étendu et le plus complet du genre au monde. Le PNUD joue un rôle de coordination de premier plan dans le système des Nations Unies pour le développement. Les rôles de chacune des trois parties de ce système sont les suivants: a) le pays bénéficiaire définit ses propres priorités et élabore sa stratégie dans le cadre d'un programme national; b) le PNUD reçoit les contributions des pays donateurs, répartit les ressources entre les pays bénéficiaires et gère le processus d'exécution (en général les agences spécialisées de l'ONU) sont engagées par le PNUD pour réaliser les projets, en fonction de leurs domaines spécifiques d'activité. Comme les représentants attirés du PNUD ont pour mandat de coordonner toutes les activités de développement des Nations Unies dans le ou les pays constituant leur territoire, ils portent également le titre de coordonnateurs résidents des Nations Unies. Ce sont eux par exemple qui assurent la représentation locale auprès d'un certain nombre d'organisations constituantes dont le Programme alimentaire mondial, le Programme des Nations Unies pour l'environnement et l'Organisation de secours des Nations Unies en cas de catastrophes.

Pratiquement toutes les nations du monde versent une contribution au PNUD. En 1983-1984, les contributions annoncées ont totalisé environ 860 millions de \$EU dont 59 millions provenaient du Canada.

En 1982, les activités du PNUD ont surtout bénéficié à des pays africains (1 682 projets, 258 100 000 \$EU), asiatiques (1 599 projets, 244 300 000 \$EU), latino-américains (843 projets, 76 000 000 \$EU) et arabes (568 projets, 64 500 000 \$EU). Parmi les grands secteurs de concentration, mentionnons l'agriculture, la foresterie et les pêches (983 projets, 160 700 000 \$EU), l'élaboration et la planification de stratégies de développement (679 projets, 87 400 000 \$EU), l'exploitation des richesses naturelles (513 projets, 86 500 000 \$EU), l'activité industrielle (875 projets, 86 300 000 \$EU), les transports et les communications (554 projets, 82 600 000 \$EU), l'éducation (307 projets, 40 900 000 \$EU).



## Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD)

ainsi que l'Organisation des Nations Unies en viendra à transcender sa dimension politique. Le développement constituant un excellent moyen d'œuvrer pour la paix, les Nations Unies y consacrent chaque année des sommes considérables investies dans des milliers de projets.

Créé en 1965, le PNUD est aujourd'hui le principal programme d'aide des Nations Unies, et il touche pratiquement tous les aspects du développement social et économique, depuis la production alimentaire jusqu'à la planification démographique. Le Canada contribue à son financement depuis les débuts. Le PNUD fournit aux 170 pays et territoires et à la trentaine d'organisations internationales qui participent à son financement l'occasion de manifester une volonté mondiale de travailler la main dans la main pour assurer le mieux-être de tous les peuples. Du plus riche au plus pauvre, les pays participants représentent toutes les nuances de la gamme des idéologies économiques et politiques.

L'assistance accordée par le PNUD vise deux buts: elle sert d'une part à rassembler puis à répartir les ressources financières et autres affectées à la coopération technique, et elle permet d'autre part de préparer le terrain en vue des investissements futurs de capitaux. Dans cette perspective, le PNUD met en oeuvre les programmes nationaux mis au point par les gouvernements bénéficiaires et il élabore des programmes régionaux conçus de façon à favoriser sur le plan du développement une coopération accrue entre les pays d'une même région, ainsi que des programmes inter-régionaux et mondiaux axés sur la recherche fondamentale dans des domaines touchant le développement et sur l'application des techniques de pointe.

L'objectif du PNUD consiste à parvenir à un partage plus poussé et plus équitable des fruits du progrès économique, et à favoriser l'autosuffisance. Les programmes nationaux financés par le PNUD ont ordinairement ceci en commun qu'ils servent à lutter contre la pauvreté: 80 p. 100 des fonds du programme vont à des pays dont le revenu annuel par habitant est inférieur à 500 dollars EU. Le PNUD met à la disposition des pays en développement tout un éventail d'activités pour les aider à développer leurs ressources

Un aspect important du mandat des Nations Unies consiste à coordonner et à financer l'aide au développement international ainsi qu'à provoquer les changements fondamentaux qu'il s'impose dans les grands systèmes d'organisation socio-économique. Les programmes d'assistance des Nations Unies mettent l'accent sur la coopération, chacun des gouvernements bénéficiaires devant apporter une contribution aux projets de développement, quelle qu'en soit l'importance. L'assistance provenant de l'organisation et de ses institutions n'est accordée qu'aux gouvernements qui en font expressément la demande, et celle-ci n'est assortie d'aucune condition particulière sur le plan politique.

En 1946, la première année où la coopération aux fins du transfert des connaissances est inscrite pour une somme modeste au budget ordinaire des Nations Unies, l'idée nouvelle d'un programme d'assistance technique structure et permanent suscite beaucoup d'intérêt au sein de la communauté internationale. Avec le temps, au fur et à mesure que se manifestera le besoin d'accroître les fonds consacrés à l'aide et de diversifier les projets, divers organismes internationaux verront le jour, notamment le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et le Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population (FNUAP). C'est les milliers de projets de développement réalisés chaque année par les Nations Unies mettent l'accent sur la coopération, chacun des gouvernements bénéficiaires devant y faire une contribution particulière.

(Photo ACIDI: D. Barbour)



Comblent l'abîme entre le Nord et le Sud sur le plan économique, voilà l'un des grands enjeux de notre époque. Dans bien des cas, aucun pays ne pourrait s'attaquer à lui seul aux problèmes à résoudre; c'est donc à l'échelle internationale qu'il convient d'agir. Le transfert des connaissances représente l'un des moyens les plus efficaces dont nous disposons pour réduire de façon durable le présent écart. Le Canada participe à cet effort. L'Agence canadienne de développement international (ACDI), qui administre la majeure partie du Programme canadien d'aide publique au développement, verse des contributions aux programmes généraux de coopération technique des Nations Unies et d'autres organisations internationales dont le Commonwealth et la Francophonie, ainsi qu'au réseau des centres internationaux de recherche agricole.

Le tiers monde a cessé d'être ce groupe de pays étrangers et lointains dont les problèmes et le sort n'intéressent pas les Canadiens. C'est maintenant une réalité avec laquelle il nous faut chaque jour compter. De plus en plus souvent, les événements qui surviennent dans les points les plus reculés du globe risquent de nous toucher personnellement. Quand il gèle en Colombie, quand les pays de l'OPÉP décident de modifier la carte énergétique, quand les États-Unis dicent leur volonté économique, nous nous en rendons compte au moment de payer notre tasse de café, de faire le plein d'essence ou d'acquitter notre paiement hypothécaire. Dans la nouvelle société planétaire, de nouveaux liens d'interdépendance se créent chaque jour.

Parce qu'ils dépendent de plus en plus les uns des autres, les pays industrialisés du Nord et les pays en développement du Sud voient leurs intérêts et leur avenir se confondre progressivement. Or d'énormes disparités économiques menacent la stabilité même de ce monde interdépendant. Au Nord, le quart de la population mondiale gagne les quatre cinquièmes du revenu et jouit d'un niveau de vie des plus élevés, cependant qu'au Sud, tout près d'un milliard d'autres humains vivent dans la misère sans pouvoir obtenir la satisfaction de besoins aussi élémentaires que le logement, l'alimentation, l'habillement, l'emploi et l'instruction de base.





---

# Table des matières

Introduction	3
Nations Unies	4
Commonwealth	10
Francophonie	12
Santé	14
Agriculture	16
Principaux donateurs aux agences de coopération technique multilatérale	18





Publié avec l'autorisation  
de la ministre des Relations extérieures,  
l'honorable Monique Vézina.

Publié par la Direction générale des affaires publiques,  
Agence canadienne de développement international (ACDI),  
Hull (Québec),  
K1A 0G4  
(819) 997-6100

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1985  
No. de cat. E94-62-/1985  
ISBN 0-662-53759-9

Avril 1985

Conception graphique: Lucie Chantal  
Révision: Yolande B. Renaud





Canada



# Le Canada et les organisations de coopération technique multilatérale

Canadian International  
Development Agency

Agence canadienne de  
développement international

